|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH GIA LAI **SỞ TÀI CHÍNH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập – Tự do – Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-STC | *Gia Lai, ngày tháng năm 2023* |

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị ban hành Quyết định quy định phân cấp cho các cơ quan**

**chủ quản quyết định giao quyền tự chủ tài chính cho**

**đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc.**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài chính kính trình Uỷ ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định quy định phân cấp cho các cơ quan chủ quản quyết định giao quyền tự chủ tài chính cho đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc như sau:

**I.**  **SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

- Tại khoản 1, 3 Điều 35**,** Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ, quy định:

*“1. Đơn vị sự nghiệp công xây dựng phương án tự chủ tài chính trong giai đoạn ổn định 05 (năm) năm, phù hợp với giai đoạn phát triển kinh tế - xã hội do Chính phủ quy định; dự toán thu, chi năm đầu thời kỳ ổn định và đề xuất phân loại mức độ tự chủ tài chính của đơn vị, phù hợp với chức năng, nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền giao (theo mẫu quy định tại Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị định này), báo cáo cơ quan quản lý cấp trên (bộ, cơ quan trung ương đối với đơn vị thuộc trung ương quản lý; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện đối với đơn vị thuộc địa phương quản lý). Nội dung của phương án tự chủ tài chính cần xác định rõ mức độ tự chủ tài chính theo 04 nhóm đơn vị quy định tại Nghị định này.*

*3. Căn cứ phương án tự chủ tài chính do các đơn vị sự nghiệp công đề xuất (không bao gồm phương án tự chủ của đơn vị sự nghiệp công tại điểm a khoản 2 Điều này), cơ quan quản lý cấp trên xem xét, thẩm tra dự toán thu, chi thường xuyên năm đầu thời kỳ ổn định và xác định kinh phí chi thường xuyên từ nguồn ngân sách nhà nước, nguồn thu phí được để lại chi; kinh phí ngân sách nhà nước đặt hàng cung cấp dịch vụ sự nghiệp công (trường hợp tại thời điểm thẩm định phương án tự chủ tài chính xác định được kinh phí đặt hàng cho đơn vị); dự kiến phân loại các đơn vị trực thuộc theo mức độ tự chủ tài chính, tổng hợp phương án phân loại và dự toán thu, chi của các đơn vị sự nghiệp công, có văn bản gửi cơ quan tài chính cùng cấp (Bộ Tài chính, cơ quan tài chính ở địa phương theo phân cấp) xem xét, có ý kiến.*

*Sau khi có ý kiến bằng văn bản của cơ quan tài chính cùng cấp, cơ quan quản lý cấp trên xác định phân loại đơn vị và ra quyết định giao quyền tự chủ tài chính cho các đơn vị sự nghiệp công trực thuộc; phê duyệt dự toán kinh phí chi thường xuyên từ nguồn ngân sách nhà nước, nguồn thu phí được để lại chi; kinh phí ngân sách nhà nước đặt hàng cung cấp dịch vụ sự nghiệp công (nếu có) cho các đơn vị theo phương án tự chủ tài chính năm đầu thời kỳ ổn định.”*

- Tại điểm b, khoản 2, Điều 40**,** Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ, quy định:*“2. Từ năm 2022, các đơn vị sự nghiệp công thực hiện theo quy định tại Điều 35 của Nghị định này và các quy định sau:*

*b) Đến ngày 30 tháng 6 năm 2022, các bộ, cơ quan trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện phê duyệt phương án tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công thuộc phạm vi quản lý sau khi có ý kiến của cơ quan tài chính cùng cấp.”*

**-** Tại khoản 1, Công văn số 9975/BTC-HCSN ngày 30/9/2022 của Bộ Tài chính về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 116/NQ-CP ngày 05/9/2022, quy định:

*“Từ năm 2023, các đơn vị sự nghiệp công lập xây dựng phương án tự chủ tài chính trình cấp có thẩm quyền xem xét, phê duyệt theo quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập và Thông tư số 56/2022/TT-BTC ngày 16/9/2022 của Bộ Tài chính hướng dẫn một số nội dung về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; xử lý tài sản, tài chính khi tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập.”*

- Tại Điểm b, khoản 2, Điều 9, Thông tư số 56/2022/TT-BTC ngày 16/9/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn một số nội dung về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; xử lý tài sản, tài chính khi tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập, quy định: *“Sau khi có ý kiến của cơ quan tài chính cùng cấp, cơ quan quản lý cấp trên trình Ủy ban nhân dân các cấp (****hoặc cơ quan được phân cấp****) quyết định giao quyền tự chủ cho các đơn vị trực thuộc …”*

- Hiện nay, Ủy ban nhân dân tỉnh **chưa quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định giao quyền tự chủ cho các đơn vị sự nghiệp công lập** theo quy định tại Thông tư số 56/2022/TT-BTC ngày 16/9/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính *(Quyết định số 38/2019/QĐ-UBND ngày 22/11/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về phân cấp thẩm quyền quyết định giao quyền tự chủ tài chính cho đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh Gia Lai quản lý* ***đã không còn phù hợp*** *khi Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập, Thông tư số 145/2017/TT-BTC ngày 29/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn cơ chế tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập theo Nghị định số 141/2016/NĐ-CP ngày 10 tháng 10 năm 2016 của Chính Phủ hết hiệu lực thi hành từ ngày 15/8/2021)*.

Do đó, để các Sở, ban, ngành chủ động trong việc giao quyền tự chủ tài chính cho các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc, Sở Tài chính kính đề xuất UBND tỉnh ban hành Quyết định quy định phân cấp cho các cơ quan chủ quản quyết định giao quyền tự chủ tài chính cho các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc theo quy định tại Thông tư số 56/2022/TT-BTC ngày 16/9/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính thay thế cho Quyết định số 38/2019/QĐ-UBND ngày 22/11/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh do không còn phù hợp.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰN DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH.**

**1. Mục đích**

Quyết định này quy định về phân cấp cho các cơ quan chủ quản quyết định giao quyền tự chủ tài chính cho đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo quyết định.**

Bảo đảm tuân thủ, phù hợp với các quy định của pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH.**

Thực hiện đúng trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạp pháp luật; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;Quyết định số 27/2021/QĐ-UBND ngày 20/11/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai ban hành quy định một số nội dung thực hiện trong công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai.

Sở Tài chính được phân công chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành, đơn vị có liên quan hoàn chỉnh hồ sơ, trình UBND tỉnh xem xét, quyết định. Dự thảo Quyết định đã được các sở, ban, ngành, đơn vị có liên quan tham gia góp ý và được Sở Tư pháp thẩm định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA QUYẾT ĐỊNH.**

**1. Bố cục:** Dự thảo Quyết định gồm 04 Điều.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo quyết định.**

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định giao quyền tự chủ tài chính cho đơn vị sự nghiệp công lập.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

1. Cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh, Tỉnh đoàn (sau đây gọi là cơ quan chủ quản) có đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc.

2. Cơ quan, cá nhân khác có liên quan.

Điều 3. Phân cấp thẩm quyền quyết định giao quyền tự chủ tài chính cho các đơn vị sự nghiệp công lập

1. Cơ quan chủ quản quyết định giao quyền tự chủ tài chính cho các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc trong phạm vi quản lý của cơ quan, đơn vị sau khi có ý kiến bằng văn bản của Sở Tài chính về việc phân loại đơn vị theo mức tự chủ tài chính; kinh phí chi thường xuyên giao tự chủ từ nguồn ngân sách nhà nước và từ nguồn thu phí được để lại chi (nếu có).

2. Cơ quan chủ quản có trách nhiệm báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh *(thông qua Sở Tài chính và Sở Nội vụ)* việc thực hiện giao quyền tự chủ tài chính cho đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của cơ quan, đơn vị.

Điều 4. Hiệu lực thi hành

# V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH

Sau khi ban hành Quyết định, trên thực tế việc thực hiện Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định phân cấp cho các cơ quan chủ quản quyết định giao quyền tự chủ tài chính cho đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc không làm phát sinh về chi phí trong quá trình triển khai.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định quy định phân cấp cho các cơ quan chủ quản quyết định giao quyền tự chủ tài chính cho đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc, kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** - Như trên;  - Giám đốc, các PGĐ Sở; - Lưu: VT, Phòng HCSN. | **GIÁM ĐỐC** |